

“БЪЛГАРИЯ ЕР” - АД  
Летище София; бул. “Брюксел” №1  
Изм. №: 047-7052 Дата: 13.11.20



ПРИЯТЕН  
ПОЛЕТ

ПРИЯТНИ  
ЕМОЦИИ

МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА, ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪБЩЕНИЯТА
ГД „Гражданска въздухоплавателна администрация“
Регистрационен индекс и дата
51-00-276/13.11.2020

До г-н Христо Щерионов  
главен директор  
на Главна дирекция „Гражданска  
въздухоплавателна администрация“

**ЖАЛБА**

от „България Ер“ АД, ЕИК 000633828  
със седалище и адрес: гр. София 1540  
район Слатина, Аерогара София  
представявано от изпълнителния директор  
Христос Тодоров  
и прокуриста Бистра Маринкова

**против:** Решение № 3 - 677/30.10.2020г. на изпълнителния  
директор на “Летище София” ЕАД за определяне  
размера на летищните такси на летище София за  
периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г.

**пр. основание:** чл. 122к, ал. 2 ЗГВ

Уважаеми г-н главен директор,

Авиокомпания „България Ер“ АД, в качеството си на ползвател на летище София, обжалва пред Вас в законоустановения срок и моли да отмените, евентуално измените като незаконосъобразно и нецелесъобразно Решение № 3 - 677/30.10.2020г. на изпълнителния директор на “Летище София” ЕАД за определяне размера на летищните такси на летище София за периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г., както следва:

Авиокомпания „България Ер“ АД оспорва предлаганите увеличения на таксите, съответно намаленията на стимулиращите отстъпки, като счита същите за необосновани, незаконосъобразни и нецелесъобразни, както и несъобразени с безпрецедентната извънредна ситуация в авиационната индустрия, последица от световното разпространение на коронавирус, известен като Ковид – 19, обявен за пандемия от Световната здравна организация на 11 март 2020г.

Изрично е становището на Международната асоциация за въздушен транспорт /IATA/, препотвърдено със съобщението до пресата № 86 от 27.10.2020г. (<https://www.iata.org/en/pressroom/pr/2020-10-27-02/>), което за удобство прилагаме, че е от изключителна важност летищата и доставчиците на аеронавигационно обслужване да избягват увеличаване на разходите, за да запълнят недостига в бюджетите, които зависят от нивата на трафика отпреди кризата. Разходите за инфраструктура са спаднали рязко поради по-малкото полети и пътници. Доставчиците на инфраструктура могат да намалят разходите, да отложат капиталовите разходи, да вземат заеми на капиталовите пазари, за да покрият загуби или да потърсят финансово облекчение от държавата.

Нито една от горепосочените препоръки не е изпълнена от Летище София в прогнозата му, служеща за основа за предлаганите увеличения на летищните такси за 2021г.

Напротив, „Летище София“ ЕАД прави точно това, което не се препоръчва, а именно: не предприема никакви мерки да намали разходите си и/или да потърси допълнителни източници за финансиране и вместо това прехвърля тези си отговорности, съответно своите необосновани и прекомерни нужди върху въздушните превозвачи, които и без това са изключително потърпевши от безпрецедентната финансова криза в индустрията. Нещо повече, в настоящата ситуация на изпитание е поставено самото оцеляване на авиокомпаниите в световен мащаб.

Само за сравнение, всички въздушни превозвачи предприеха драстични мерки за свиване на своите разходи до абсолютния минимум, включително но неизчерпателно, не успяха да запазят работните места на служителите, в чиято квалификация и опит са инвестирали много.

Спадът на приходите при въздушните превозвачи е безпрецедентен и продължава. Международната асоциация за въздушен транспорт докладва за нива на понижение на пътническия превоз от порядъка на над 75%.

Конкретно за авиокомпания „България Ер“ АД, неблагоприятните последици на кризата доведоха до: свиване дейността на авиокомпанията по редовни линии с над 56 % в сравнение със същия период на 2019г.; отмяна на 89% от договорените чартърни полети за 2020г., основно до Русия и Израел; въвеждане на дистанция на борда на самолетите, което води до намален капацитет; необходимост от редовна дезинфекция, което увеличава престоя и разходите по обслужване на самолетите на земя; ежедневни промени в забраните за пътуване, съответно едностранно въвеждане от съответните държави на карантинни и/или други ограничителни медицински и административни мерки, които увеличиха разходите за обезщетение, трансфер, храна и настаняване на пътници, и не на последно място нарушеното доверие на пътниците към въздушния транспорт, в резултат на постоянно и непредвидимо променящите се ограничения, които създават чувство на несигурност и разколебават решението им да използват въздушен превоз.

Всичко гореизложено доведе до безпрецедентен спад на превозените пътници, отлив в търсенето на самолетни билети и отказ от пътуване дори при закупен билет.

Въпреки ограниченията, авиокомпания България Ер продължава да изпълнява хуманитарни и редовни полети при повишените изисквания за сигурност, дезинфекция, дистанция и отговорност към здравето на всички свои пътници и екипажи.

Извънгореизложеното, нужно е да се отбележи и значителната роля на въздушния транспорт за развитието на икономиките на държавите, за поддържане на свързаността, за развитието на туристическата индустрия, свързаните с нея спомагателни бизнеси, индустрията по техническо обслужване на авиационната техника, летищните оператори, работните места във всички гореизброени дейности и не на последно място, транспорта на медикаменти, материали и други от особена важност за опазване на здравето на населението.

Изричен е и апелът на Международната асоциация за въздушен транспорт и Международната федерация на транспортните работници (ITF), че правителствата са длъжни да предприемат мерки за да предотвратят задълбочаването на кризата и по-нататъшната драматична загуба на работни места.

При всички гореспоменати последици, необходимите мерки и едностранни усилия от страна на въздушните превозвачи, шокиращо впечатление прави липсата на мерки и усилия от страна на Летище София да отговори на предизвикателството и да бъде добросъвестен и надежден партньор във взаимосвързаната авиационна индустрия.

Напротив, обратно на всички препоръки и икономическа логика, най-голямото българско летище отговаря със завишаване на някои от летищните такси до почти 95%.

Авиокомпания България Ер АД направи преизчисление на реално ползвани услуги за двуседмичен период, за да сравни настоящите и предложените нива.

Резултатите са, както следва:

- Такса ръкав – завишение с 53.49%
- Такса шум – завишение с 52,83%
- Такса сигурност международни полети – завишение с 94.64%
- Такса сигурност вътрешни полети – завишение с 85.71%
- Такса пътници международни полети – завишение с60.38%
- Такса пътници вътрешни полети –завишение с 85.71%

Представената от Летище София недостатъчна информация за начина на формиране на новите размери на летищните такси, включва необяснимо завишение в разходната част с 5,9%, при същевременно намаление на пътничопотока с 31%.

В допълнение към гореизложената изцяло неоснователна и необоснована политика на Летище София ЕАД, довела до издаване на оспорваното незаконосъобразно и неправилно решение за определяне размерите на летищните такси за 2021г., можем да открием, но неизчерпателно, и следното:

Летище София ЕАД, незаконосъобразно и необосновано е включило в разходната част закупуване на оборудване за обработка на карго и поща, което да се финансира с такса кацане от пътническите полети.

Като разходи, Летище София необосновано и незаконосъобразно включва също така 26,6% капиталови такива. Липсва подробна обосновка за високия дял на тези разходи и включването им при определяне на новия размер на летищните такси.

Незаконосъобразно и неправилно, с оглед конкретната кризисна ситуация, Летище София ЕАД предвижда да финансира разходите си за рехабилитация на паркинга в Терминал 2, от който Летище София ЕАД реализира търговски приходи в продължение на години, с такса пътници.

Предложеният план за инвестиции, капиталови разходи и текущи ремонти, Летище София ЕАД аргументира с дългосрочно отлагане и negliжиране на належачи инвестиции, в разрез с правилата на авиацията за превантивно, предварително прогнозиране и планиране на възможни инциденти, както и планира да извърши тези инвестиции, точно сега, в условията на най-голямата криза в историята на целия авиационен бизнес досега.

В представената обосновка няма никакви стъпки, законово предоставени на Летище София ЕАД, за минимизиране на разходите и задържане на ценовите нива, което на фона на мерките, които вземат въздушните превозвачи, е скандално.

В предоставените данни от Летище София ЕАД, се вижда чисто счетоводно изравняване на приходи и разходи, сякаш пандемията от Covid-19 ще изчезне толкова внезапно, колкото се появи и по никакъв начин не се отчитат тенденциите, още по-малко стремителният постоянен спад в пътничко потока

България Ер АД продължи да изпълнява полетите си, както и Летище София ЕАД не прекрати дейността си, през цялата проблемна 2020г. Имаме възможността да проследим спада в пътничкопотока, както и да направим детайлен анализ, как пандемичните ограничения влияят на затоварването.

Приложеният подход за недофинансиране напълно не кореспондира с причините за това недофинансиране и липсата на конкретни мерки за преодоляването му, както и цели възвръщането на хипотетична печалба от авиокомпанията към летищният оператор.

В прогнозите не са отчетени форсмажорните обстоятелства, причинени от пандемията: забраните за пътувания, съответно ограниченията за пътуване и намаленото търсене на въздушен превоз от страна на пътниците.

Представеният разходно-приходен анализ не отчита обективно всички причинно-следствените процеси.

В представеният план и формула за преизчисление, Летище София ЕАД по никакъв начин не планира промяна в предоставяните услуги, съобразени с последствията и нагласите за работа, както и очакванията на пътниците за обслужване, в условия на ежедневно повишаване на рестрикциите

за пътуване и броя на заболели от Covid-19. От представената аргументация следва, че авиокомпаниите са виновни за намалелия пътничкопоток и брой полети.

България Ер АД оспорва както законосъобразността, така и целесъобразността на подобен подход и методология, съответно всички предлагани увеличения на летищните такси.

С прилагането на така предложените цени за летищни такси, Летище София ЕАД налага допълнителна рестрикция към пътниците, като реално дава още един аргумент на пътника да отложи пътуването си за неопределено време.

От данните, с които България Ер АД разполага, планираният от Летище София ЕАД ръст от 20% за 2021г, е малко вероятно да бъде постигнат, по-вероятно е дори да има понижение, в сравнение с настоящата 2020г.

Авиокомпания България Ер АД настоява ГД ГВА да предприеме мерки, в рамките на предоставените му надзорни функции и правомощия и да задължи Летище София ЕАД да положи всички усилия и законови стъпки за да преразгледа и обсъди с МТИТС възможностите за отлагане на повишаването на таксите за периода 01.01-31.12.2021г.

Бихме искали да Ви насочим и към докладите на IATA, съгласно които пътничко потока ще продължи да спада в следващите 2 години. Докладът на IATA от 28.10.2020г. напълно опровергава представеният от Летище София ЕАД план за пътничко потока. Според него, при сегашното ниво на ограничения за пътуване, цялата авиоиндустрия ще издържи максимум 8,5 месеца. В доклада изрично се препоръчва на всички летища да избягват увеличаването на летищните такси за покриване на недофинансиране в бюджетите си. Летищата трябва да намалят разходите, да отложат капиталовите разходи, да вземат заеми на капиталовите пазари, за да покрият загуби или да потърсят финансово облекчение от държавата. Летищата трябва да опитат да задържат нивото на производителност, дори с цената на намаляване разходите за труд.

Най-общо ръста на самолетодвиженията и пътничкопотока на Летище София води до увеличение на приходите, което при същите разходи би трябвало да води до намаляване на размера на таксите, а не до увеличаването им.

Въз основа на всичко гореизложено, авиокомпания „България Ер“ АД оспорва решението на летищния оператор за увеличение на:

- такса Пътници по т. 3.1. от решението, включително деца и възрастни, международни и вътрешни линии;
- такса Ползване на пътнически ръкав по т. 4.2. от решението, включително за първоначален период до 60 минути и за всеки последващи 15 минути или част от тях;
- такса Сигурност по т. 5.2. от решението;
- такса Шум (екологична) по т. 6.3. от решението, включително във всички пет шумови категории и в трите часови зони.

Предлаганите увеличения на летищните такси е незаконосъобразно, необосновано и нецелесъобразно, по изложените по-горе съображения.

Молим да задължите „Летище София“ ЕАД да предостави цялата преписка по издаване на оспорваното Решение № 3 - 677/30.10.2020г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД за определяне размера на летищните такси на летище София за периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г., ведно с информацията от Общата дискусия и цялата разменена кореспонденция между летищния оператор и ползвателите на летището.

С оглед гореизложеното, молим да отмените, евентуално измените като незаконосъобразно и нецелесъобразно оспорваното Решение № 3 - 677/30.10.2020г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД за определяне размера на летищните такси на летище София за периода от 01.01.2021г. до 31.12.2021г., в обжалваната му част.

*Приложение, съобщение N 86/27.10.2020г. на IATA и Решение № 3 - 677/30.10.2020г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД.*

С уважение

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА „БЪЛГАРИЯ ЕР“ АД:  
/Хрис...

ПРОКУРИСТ НА „БЪЛГАРИЯ ЕР“ АД:  
/Бистра Маринкова/

