



РЕШЕНИЕ

№ 40-02-147/28.03.2019г

На основание чл. 16д, чл. 122, ал. 2 и чл. 122р, ал. 1, ал. 3, т. 3 и ал. 4 от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ), във връзка с жалба на „България Ер“ АД с вх. № 51-00-152/09.11.2016 г. срещу Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, жалба на „Уиз Еър Унгария“ Кфт с вх. № 51-00-159/14.11.2016 г. срещу Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх. № 51-00-152/14.11.2016 г. до „Летище София“ ЕАД с искане за предоставяне на становище и документация по постъпилата жалба на „България Ер“ АД, писмо с наш изх. № 51-00-159/17.11.2016 г. до „Летище София“ ЕАД, с искане за предоставяне на становище по жалбата на „Уиз Еър Унгария“ Кфт срещу същото решение, писмо с наш вх. № 51-00-152/24.11.2016 г., съдържащо становище на „Летище София“ ЕАД по жалбата на „България Ер“ АД, писмо с наш вх. № 51-00-159/ 29.11.2016 г. на „Летище София“ ЕАД, съдържащо становище по жалбата на „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш вх. № 51-00-152/30.11.2016 г. на „България Ер“ АД, Протокол от изслушване от 01.12.2016 г. между „Летище София“ ЕАД и „България Ер“ АД, Протокол от изслушване от 02.12.2016 г. между „Летище София“ ЕАД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх. № 51-00-152/06.12.2016 г., съдържащо препоръки до „Летище София“ ЕАД и „България Ер“ АД, писмо с наш изх. № 51-00-159/06.12.2016 г., съдържащо препоръки до „Летище София“ ЕАД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх. № 40-02-615/09.12.2016 г. до „Летище София“ ЕАД, съдържащо искане за предоставяне на информация, писмо с наш вх. № 51-00-152/12.12.2016 г. от „България Ер“ АД, писмо с наш вх. № 51-00-152/20.12.2016 г. от „България Ер“ АД, писмо с наш вх. № 51-00-159/22.12.2016 г. от „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш вх. № 40-02-615/21.12.2016 г. от „Летище София“ ЕАД, писмо с наш вх. № 40-02-638/06.01.2017 г. на „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх. № 40-02-638/10.01.2017 г. до „Летище София“ ЕАД, писмо с наш вх. № 40-02-638/20.01.2017 г. на „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх. № 40-02-638/02.02.2017 г. до „Летище София“ ЕАД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх. № 40-02-638/02.02.2017 г. до „България Ер“ АД и „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх. № 51-00-159/10.02.2017 г. до „Летище София“ ЕАД, Протокол от проведено изслушване на „Летище София“ ЕАД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт с вх. № 45-12-1/17.02.2017 г., писмо с наш вх. № 51-00-159/10.02.2017 г. на „Уиз Еър Унгария“ Кфт, становище с наш вх. № 51-00-159/ 15.02.2017 г. на „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх. № 51-00-159/17.02.2017 г. до „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш вх. № 51-00-152/27.02.2017 г. от „Летище София“ ЕАД, писмо с наш вх. № 51-00-159/15.03.2017 г. от „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх. № 51-00-159/23.03.2017 г. до „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх. № 40-02-184/04.04.2017 г. до „Летище София“ ЕАД, „България Ер“ АД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт, Независим доклад за изразяване на сигурност, Независим доклад за проверка на прогнозна финансова информация, Решение № 8399/21.06.2018 г. по адм.д. № 3667/2018 г. на ВАС, Решение № 281/11.1.2018 г. по адм.д. № 7377/ 2017 г. на АССГ, Определение № 6241/08.10.2018 г. по адм. д. № 7428/2017 г. на АССГ, Заповед № 45-01-374/30.07.2018 г. на ГД ГВА, Определение № 5958/27.09.2018 г. по адм.д. № 8964/2018 г. на АССГ, Определение № 1572/06.02.2019 г.

по адм.д. № 15336/2018 г на VII отд. на ВАС, писма с изх. № 40-02-434/29.10.2018 г., изх. № 40-02-434/21.11.2018 г., изх. № 40-02-434/30.01.2019 г. на ГД ГВА и писма с вх. № 40-02-434/12.11.2018 г., вх. № 40-02-434/30.11.2018 г., вх. № 40-02-434/15.02.2019 г. на „Летище София“ ЕАД, Експертно заключение с вх. № 45-10-9/14.03.2019 г. от експерт-счетоводител и на основание чл. 6, ал.1 от Устройствения правилник на ГД ГВА,

РЕШИХ:

I. Във връзка с Решение № 8399/21.06.2018 г. по адм.д. № 3667/2018 г. на ВАС и на основание чл.122р, ал. 3, т. 3 от ЗГВ, изменям Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД в частта му в р. I, т. 3.1., както следва:

- трети ред, първа колона: Изход D1 - Терминал 2 – „възрастни“, втора колона „4, 74 евро“;
- четвърти ред, първа колона Изход D1 - Терминал 2 – „деца“, втора колона „2, 37 евро“, а именно:

Вътрешни линии	Изход D1- Терминал 2 – възрастни	4, 74 евро
	Изход D1- Терминал 2 – деца	2, 37 евро

Мотиви:

От правна страна:

A. По отношение такса „пътници“ за пътуващите по вътрешни и международни линии:

В изпълнение на Решение № 8399/21.06.2018 г. по адм.д. № 3667/2018 г. на ВАС, събраната в хода на производството информация и представените писмени документи, направих анализ на инфраструктурата за обслужване на пътници на Терминал 2 (Т2) на Летище София, ползвана от заминаващите пътници по вътрешни линии, със следните изводи:

Пътниците на Летище София, пътуващи по вътрешни линии на Терминал 2, ползват отделен обособен изход на Терминал 2 с номерация D1 (Изход D1) с предназначение единствено за вътрешни линии.

Изход D1 представлява част от Т2, която е разположена в северо-източния край на сградата. Тази обособена част от Терминал 2, която има достъп от най-източния вход на Терминал 2 (достъпът от всички останали входи означава прекосяване на цялото вътрешно пространство на пътническия терминал), се характеризира, както следва:

а) отделена зона от общото вътрешно пространство на пътническия салон посредством стена (непрозрачна витрина), граничеща с външните източна и северна фасади на Терминал 2;

б) самостоятелна зона за проверка за сигурност на пътниците и техния ръчен багаж;

в) зоната за изчакване преди полет на пътниците е с ограничен брой седалки, поради неголямата площ;

г) липса на санитарни възли в обособената зона на Изход D1;

д) за качване на борда на самолета, след напускане на салона през Изход D1 – до определеното място на перона за отвеждане към самолета, пътниците следва да преминат 100 м пеша по открито техническо съоръжение („пасарелка“), неотопляемо по външната северна и източна фасада на Терминал 2.

Съгласно Решение № 8399/21.06.2018 г. по адм.д. № 3667/2018 г. на ВАС първоинстанционното решение по жалбата на „България Ер“ АД е правилно. В Решение № 281/11.1.2018 г. по адм.д. № 7377/ 2017 г. на АССГ се съдържа извод, че „между нивото на

обслужване и качеството на предоставяните услуги има разлика“ при ползването на изход D1 на Терминал 2 в сравнение с другите изходи на Терминал 2, което според съда е съществено условие, което не е отчетено при определянето на новите такси за 2017 г.

Пътниците по международни линии се трансферират от салона на Терминал 2 до самолета по две начина:

- през изходи с пътнически ръкави, които са свързани конструктивно с пътническият терминал и осигуряват директен трансфер от изхода към салона на самолета;
- през автобусни изходи, където пътниците се трансферират директно от салона към автобус. Местата, определени за отвеждане на пътниците с автобус до самолета се намират на перона - непосредствено пред изхода от терминалната сграда.

И в двата случая, пътниците по международни линии се трансферират директно от салона, който е изцяло климатизиран към самолета или съответно към пътническият автобус.

Във всички салони за изчакване преди полет, след преминаване на проверка за сигурност, на Терминал 2 за пътници по международни линии, има възможност за ползване на санитарни възли.

Съобразявайки общите принципи за определяне на летищни такси Директива 2009/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 година относно летищните такси (Директива 2009/12/ЕО), могат да се направят следните изводи:

Съгласно т. 15 от преамбюла на Директива 2009/12/ЕО „Управляващите летищата органи следва да имат възможност да прилагат летищни такси, съответстващи на инфраструктурата и/или на нивото на предоставяне на услуги, тъй като въздушните превозвачи имат законен интерес да изискват от управляващите летищата органи услуги, отговарящи на съотношението цена/качество. Достъпът до диференцирано ниво на инфраструктура или услуги обаче следва да бъде открит за всички превозвачи, които желаят да се възползват от тях, на недискриминационна основа. В случай, че търсенето превиши предлагането, достъпът следва да се предоставя по обективни и недискриминационни критерии, които управляващият летището орган ще разработи. Всяка диференциация на летищните такси следва да бъде прозрачна, обективна и основана на ясни критерии“.

Съгласно член 10 „Диференциране на услугите“ т.1 „Държавите-членки предприемат необходимите мерки, за да позволят на управляващия летището орган да предлага различно качество и набор от съответни летищни услуги, терминали или части от терминали с оглед предоставянето на персонализирани услуги или специализирани терминали или части от терминали. Нивото на летищните такси може да се диференцира в зависимост от качеството и обхвата на тези услуги и тяхната себестойност или всякакви други обективни и прозрачни фактори. Без да се засяга член 3, управляващите летищата органи запазват свободата да определят такива диференцирани летищни такси.“

Принципите и уредбата на директивата са въведени в националната уредба. В Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, Приложение № 1 към чл. 1, ал. 3 – Методика за определяне на летищните такси, които се събират от летищния оператор на летище с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или от летищния оператор с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България (Летище - София), според редакцията му вкл. до постановяването на процесното решение на летищния оператор през октомври 2016 г., „допустима е диференциация на таксите за диференцирана летищна инфраструктура или услуги;“.

Съгласно т. IV, т.3, 3.2. от цитираното приложение в редакцията към издаване на процесното решение на летищния оператор „При наличие на диференцирана летищна инфраструктура (пътнически терминал или обособена част от него) летищният оператор определя размера на таксата за пътници поотделно за всеки елемент от тази инфраструктура (пътнически терминал или обособена част от него).“

Предвид изложеното относно част от инфраструктурата (Изход D1) за обслужване на пътници на Терминал 2 на Летище София и такса „пътници“, които се събират за услугата при ползването му от заминаващите пътници по вътрешни линии, могат да се направят следните констатации:

1. Изход D1 представлява обособена специализирана част от Терминал 2 на Летище София по смисъла на чл. 10, т. 1 от Директива 2009/12/ЕО, от която единствено се обслужват полети по вътрешни линии, за която може да се определи ниво на летищните такси, като се диференцира такса в зависимост от качеството на предоставяното обслужване на пътниците;
2. Изход D1 се използва специализирано за обслужване на пътници по вътрешни линии, за които е допустимо да се събира отделна диференцирана такса „пътник“;
3. Качеството на обслужване на пътниците по вътрешни линии през изход D1 на Терминал 2 е по-ниско от това на пътниците по международни линии през останалите изходи на Терминал 2, което обуславя по-ниско ниво на летищната такса „пътници“ по вътрешни линии за изход D1 на Терминал 2.
4. Нивото на летищните такси за пътници по вътрешни линии може да бъде определено, съгласно т. 15) от преамбюла от Директива 2009/12/ЕО, на базата на прозрачни, обективни и ясни критерии, предвид следните обстоятелства:
 - а) за качване на борда на самолета, след напускане на салона през Изход D1 – до определеното място на перона за отвеждане към самолета, пътниците следва да преминат 100 м пеша по открито техническо съоръжение („пасарелка“), неотопляемо, неклиматизирано по външната северна и източна фасада на Терминал 2, което създава допълнителен дискомфорт на пътниците.
 - б) зоната за изчакване преди полет на пътниците е с ограничен брой седалки, поради неголямата площ;
 - в) липса на санитарни възли в обособената зона на Изход D1, поради което пътниците следва да се връщат обратно в общия салон, преминавайки отново проверка за сигурност, за да ползват намиращите се там обществени тоалетни;

С оглед функционалните особености и предоставяните възможности на пътниците от изход D1 на Терминал 2 на Летище София, използван от пътниците по вътрешни линии, същият е архитектурно отделен от останалите изходи на територията на Терминал 2 и в него е изградена и функционира зона за сигурност, обслужвана от служители на служба „сигурност“ на летищния оператор и зоната за бордния контрол, използвана от персонала на наземния оператор, обслужващ полета. Липсват зони за митнически и граничен контрол, като се предоставя достъп до перона на терминала по открито технически съоръжение. С тези функционални особености изхода представлява специфична част от летищния терминал, подходяща за обслужване на пътници, на които следва да се ограничи достъпа до транзитните зони на терминала с цел избягване на смесването на пътничкопотоци, преминали процедурите на граничен и митнически контрол и такива неподлежащи на такъв контрол с оглед дестинацията, в която отпътуват – вътрешни линии за Република България или пътници на полети със специална цел. Наличието на такива характеристики на изход D1 на Терминал 2 на Летище София позволява същия да се възприема като специфична зона от терминала, предоставяща технологични възможности без аналог в сравнение с останалите изходи, на който и да е от двата терминала на Летище София, обособена част от инфраструктурата на Терминал 2, което е предпоставка и основание за определянето на изход D1 на Терминал 2 на Летище София като специализирана инфраструктура и изчисляването на такса „пътници“ в размер, съобразен с условията на използваната инфраструктура, доколкото това е допустимо по реда на приложимата правна рамка.

За изчисляване на размера на таксата по прогнозни данни, така, както е изискването на чл. 122з и чл. 122и от ЗГВ, вр. с чл. 7, пар. 1, б. "е" и т. 13 от Преамбюла на директивата, са взети предвид разходните елементи по стойности и прогнозния брой пътници към октомври 2016 г..

В изчислението са взети предвид разходните елементи, съобразно Приложение № 1 към наредбата – Методиката. Като обективен и безспорен критерий при изчислението са взети предвид разходите за поддръжка и експлоатация на площта на Терминал 2, достъпна за излитащите пътници на Изход D1.

След извършения анализ от ангажираното от ГД ГВА вещо лице на информацията, съдържаща се в документите, предоставени от летищния оператор, заключението, включително и направените изчисления от същото, за релевантна база за определяне на такса „пътници“ на Изход D 1 на Терминал 2 за 2017 год. се възприема и прилага площта на Изход D 1, използван от излитащи пътници и площта на изхода за пристигащи пътници по вътрешни линии на Терминал 2, спрямо общата площ на Терминал 2 на Летище София, достъпна за пътници по вътрешни и международни линии, коригирана с площта на обществената зона на ниво 0.00, достъпна за всички пътници на терминала независимо от дестинацията на пътуването си, за техните изпращачи и посрещачи. Корекцията на площите с площта на обществената зона е наложително от гледна точка на едновременното ѝ ползване както от пътници по международни, така и от пътници по вътрешни полети. Преразпределянето на свързаните с нея разходи се извършва на пропорционален принцип спрямо използваните квадратури пряко от вътрешни и отделно от международни линии.

Друг критерий, на базата на който е извършено изчислението, е прогнозният брой пътници за 2017 г., който по вътрешни линии е 62 264 бр.

След като взех предвид всички представени по производството писмени документи, влезлите в сила съдебни решения и заключението по назначената експертиза, и предвид изложените съображения, определям размер на такса „пътници“ за пътуващите по вътрешни линии от Изход D1 на Терминал 2: 4, 74 евро за възрастни, съответно 2, 37 евро за деца от 2 до 12 г. възраст.

Б. По отношение такса пътници за двата терминала (с изключение на Изход D 1):

Съгласно чл. 15, ал. 2 от Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България са посочени елементите на такса пътници. Нормативно установени, те се отнасят в еднаква степен към обслужването на пътниците и на двата терминала на Летище София – 1 и 2. Всички пътници и на двата терминала ползват услугите, предвидени в т. 1 до т. 7 от посочената разпоредба.

В този смисъл, изравняването на такса пътници на Терминал 1 и Терминал 2 предполага равнопоставено и недискриминационно третиране на превозвачите, опериращи на двата терминала.

В Методиката за определяне размера на летищните такси, които се събират от летищния оператор на летище с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или от летищния оператор с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България (Летище София) – Приложение № 1 от наредбата, подробно е описан обхвата на различните видове такси, в т.ч. и на такса пътници.

Безспорно е, че елементите на разходите за такса пътници, описани по раздел III, т. 3, 3.1. - 3.14 от методиката се отнасят еднакво за двата терминала.

В тази връзка е необходимо да се съобрази и практиката на Европейската комисия, по-конкретно в Решение (ЕС) 2016/1698 на Комисията от 20 февруари 2014 година относно мерки SA 22932 (11/C) (ex NN37/07), приведени в действие от Франция в полза на летище Marseille Provence и на авиокомпаниите – ползватели на летището, както и в Решение от 17 октомври 2013 година относно Ryanair/DAA – Aer Lingus (Case No COMP /39.886), които са в този смисъл, че таксите на два терминала, разположени на едно и също летище, следва да са еднакви.

Също така е необходимо да се вземе предвид съществуващата практика в летищата в Европейския съюз относно уеднаквяването на летищните такси на различните терминали. В Оценка на Директива 2009/12/ЕС за летищните такси – окончателен доклад от септември 2013, изготвен за Европейската комисия - DG MOVE от Steer Davies Gleave изрично се посочва, че „само пет от тях (летища) модулират техните такси въз основа на качеството на услугите, предлагани от различните терминали: Будапеща, Шарл де Гол, Копенхаген, Рим Фиумичино, Варшава.“ Предвид изложеното, уеднаквяването на летищните такси е практика за определянето им за летищата в Европейския съюз.

2. От гледна точка на наличната инфраструктура на двата терминала:

Във връзка с разменената кореспонденция, цитирана по-горе, летищният оператор е обяснил причините, поради които не е подходил диференцирано при определяне на таксата за пътници за периода 01.01. - 31.12.2017 г..

Целта е да се даде възможност за преразпределение на нарасналия пътнически трафик пропорционално на разполагаемата пропускателна способност на съоръженията с оглед гарантиране на индустриалните стандарти за безопасност, сигурност и качество на летищните услуги, както и да се постигне максимално затоварване на различните превозвачи на двата терминала.

Летищната и техническа инфраструктура е налична в еднаква степен както на Терминал 1, така и на Терминал 2.

Системата за управление за безопасността и Програмата за безопасност на летищния оператор, както и Програмата за сигурност на Летище София се отнасят и прилагат в еднаква степен и с идентично оборудване и процедури както на Терминал 1, така и на Терминал 2, следователно равнището на безопасност и сигурност на двата терминала е еднакво.

Предоставяните услуги по вид и по качество и в двата терминала съответстват на ниво на обслужване С според класификацията на Международната асоциация за въздушен транспорт (IATA).

Оборудването и нивото на качество и на безопасност по поддържане на пистите за излитане и кацане и пътеките за рулиране е идентично и за двата терминала.

Предоставяното ниво на обслужване на пътниците на двата терминала е еднакво съобразно елементите, предвидени в разпоредбата на чл. 15, ал. 2 от Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, с изключение на Изход D1 на Терминал 2, представляващ специализирана обособена летищна инфраструктура (специфична зона от Терминал 2), без аналог в сравнение с останалите изходи, на който и да е от двата терминала на Летище София.

Предвид изложеното, такса „пътници“ при обслужване на пътници, излитащи от всички изходи на Терминал 2 и Терминал 1, освен Изход D1 на Терминал 2, следва да бъде еднаква: 5, 50 евро за възрастни, съответно 2, 75 евро за деца от 2 до 12 г. възраст.

II. На основание чл. 122р, ал. 5 от ЗГВ, настоящото решение подлежи на обжалване пред Административния съд София-град в четиринадесетдневен срок от уведомяването на заинтересуваните лица.

III. Настоящото решение да бъде обявено на официалната страница на ГД ГВА в деня на издаването му.

IV. Настоящото решение да бъде изпратено с препоръчана пратка с обратна разписка до „Летище София“ ЕАД, „България Ер“ АД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт.

С уважение:

Станимир Лешев
Главен директор на ГД ГВА

