

“БЪЛГАРИЯ ЕР” - АД  
Летище София; бул. “Брюксел” №1  
Изх.№: 044-1-3218 Дата: 13.05.13

МИНИСТЕРСТВО НА ТРАНСПОРТА, ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И СЪБЩЕНИЯТА
ГД „Гражданска въздухоплавателна администрация“
Регистрационен индекс и дата
40-01-391 / 13.05.2013

До Главния директор

на Главна дирекция „Гражданска  
въздухоплавателна администрация“

### ЖАЛБА

от „България Ер“ АД, ЕИК 000633828

със седалище и адрес: гр. София 1540

район Слатина, Аерогара София

представявано от изпълнителните директори

Янко Вълков Георгиев и Христо Тодоров Тодоров

и прокуриста Мирослав Славчев Петков

**против:**

Решение № 255/26.04.2013г. за определяне размера на

летищните такси на летище София на изпълнителния

директор на „Летище София“ ЕАД

**пр. основание:** чл. 122к, ал. 2 ЗГВ

Уважаеми г-н Главен Директор,

Авиокомпания „България Ер“ АД, в качеството си на ползвател на летище София, обжалва пред Вас в законоустановения срок и моли да отмените, евентуално измените, като незаконосъобразно и нецелесъобразно Решение № 255/26.04.2013г. за определяне размера на летищните такси на летище София на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, по следните съображения:

Решение № 255/26.04.2013г. е незаконосъобразно. При въвеждането на друг размер на летищните такси и на нови летищни такси с обжалваното решение не са спазени основните принципи за обвързаност с разходите, прозрачност и недискриминация при определяне и събиране на

летищните такси, прокламирани в Директива 2009/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009г. относно летищните такси, а също така въведени като политики относно събирането на летищни такси през 2004г. от Съветът на Международната организация за гражданско въздухоплаване (Съветът на ИКАО).

Не е спазена и процедурата за провеждане на консултации, регламентирана в чл. 6 от Директива 2009/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009г. относно летищните такси и в чл. 122е и сл. ЗГВ. Така например летищният оператор не е спазил задължението си по чл. 122з ЗГВ при провеждането на консултациите по предложения за изменения в размера на летищните такси да ни предостави, в качеството ни на ползвател на летище София детайлна информация за компонентите, които са основа за определяне на размера на летищните такси, подробно изброени в чл. 122з, ал. 2 ЗГВ. За неизпълнението на това задължение сме уведомили летищния оператор с писмо изх. № 047-I-1174/14.02.2013г. на „България Ер“ АД, както и с последващо писмо изх. № 047-I-1652/04.03.2013г. на „България Ер“ АД, които прилагаме и молим да се приемат като писмени доказателства към жалбата и с които, в съответствие с чл. 122з ЗГВ, чл. 7, ал. 1 от Директива 2009/12/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2009 година относно летищните такси (Директива 2009/12/ЕО) и Постановление № 296 на МС от 22.11.2012 г. за изменение и допълнение на Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България, приета с Постановление № 280 на Министерския съвет от 1998г., сме изисквали конкретна информация от „Летище София“ ЕАД, която е необходима от една страна за да може летищният оператор да докаже спазване на Методиката за определяне на летищните такси като покаже подробно структурата на разходите, включени при определяне на всяка една летищна такса, а от друга страна да убеди ползвателите на летището, че са спазени принципите на прозрачност, недискриминация и обвързаност с разходите при определянето на летищните такси.

„Летище София“ ЕАД не ни предостави поисканата от нас писмена информация и не обоснова по несъмнен начин необходимостта от въвеждането на нов размер на летищните такси и на нови такива. Позовавайки се на чл. 6, т. 3 от Директива 2009/12/ЕО искаме Вашата намеса, като след като разгледате жалбата и задължите летищния оператор да предостави информацията, поискана с наши писма №№ 047-I-1174/14.02.2013г. и 047-I-1652/04.03.2013г. и след като се убедите в неоснователността на направеното от летищния оператор предложение за изменение на размера на летищните такси на летище София да отмените обжалваното № 255/26.04.2013г. решение за определяне размера на летищните такси на летище София на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД.

Непредоставянето на информация за структурата на разходите със стойностно изражение на всяко едно от разходните пера, в съответствие с раздел I „Разходни елементи“ от Методиката за определяне на летищните такси, както и непредоставяне на писмено пояснение как е формирана стойността на всяко едно перо, включително непредоставяне на исторически данни (поне 2010г., 2011г., 2012г.) и прогнозни данни (за пет години), както и прогнозни натурални показатели за разходите по всяка една летищна такса, не ни дава възможност да се убедим в обвързаността с

разходите при определяне на новия размер на летищните такси и на новите летищни такси, а също така е в грубо нарушение на прокламирания от закона принцип на прозрачност.

Не ни бе предоставена и инвестиционната програма на „Летище София“ ЕАД за следващите пет години, свързана с развитието на инфраструктурата на летището, с приложена икономическа обосновка и очакваното отражение на предвижданите инвестиции върху разходите по видове летищни такси на „Летище София“ ЕАД, което ни постави в невъзможност да анализираме и разберем мотивите за промяна размера на таксите.

Извън гореизложеното, анализът на разходите, представени на презентацията на Общата дискусия на 21.02.2013г., показва значително увеличение на разходите за персонал, планирани за 2013г. (+17.2%) спрямо 2012г., а намалението на броя персонал е само с 19 бройки или едва 1,7%. Това означава увеличение на разхода за единица персонал с 19,3% за 2013г. спрямо предходната 2012г., каквото увеличение е твърде сериозно и икономически необосновано. Като се вземе предвид, че разходите за персонал, според графиката за структурата на разходите, представена с Предложението за изменение на размера на летищните такси на летище София за 2013г. (изх. № 100-1999/01.02.2013г.), имат най-висок относителен дял (33%) от общия обем разходи, не е налице поисканата от нас детайлна информация, както и подробна аргументация за необходимостта на планираното увеличение на това разходно перо. Като преки платци на тези разходи, възразяваме срещу предлаганото увеличение, тъй като въпреки позицията си на естествен монополист на предоставяната услуга летищният оператор не полага усилия за оптимизиране на процесите, свързани с предоставяните летищни услуги и намаляване разходите по тях, включително мерки за повишаване ефективността на персонала и оптимизиране на неговия състав.

Драстично е и планираното увеличение на разходите за материали и външни услуги през 2013г., спрямо 2012г. без никаква писмена обосновка какво налага увеличението на тези разходи с повече от 100%.

Буди недоумение същественото различие в структурата на разходите, предоставена на Общата дискусия на 21.02.2013г. и тази в писмо с изх. № 100-7117/22.04.2013г. на „Летище София“ ЕАД, което прави трудно съпоставянето и проследяването на предложението за намаление на планираните разходи за 2013г. с 1 214 хил. евро. Внимателният анализ установява драстично намаление на разходите за амортизация (- 7 020 хил. евро) и осезателно увеличение на останалите разходни компоненти с 5 806 хил. евро, което е поредно доказателство, че новия размер на летищните такси е определен произволно, без съобразяване на принципа за разходоориентираност при определяне и събиране на летищните такси, т.е. без строга обвързаност при формиране на размера на летищните такси с разходите за предоставяне на съответната услуга.

Също така при сравнение на първоначално предоставените на ползвателите планирани капиталови разходи, в презентацията към Общата дискусия от 21.02.2013г. с тези, предоставени в последващото писмо № 100-7117/22.04.2013г. на „Летище София“ ЕАД, се наблюдават значителни намаления на стойностите за инвестиции, свързани с изграждане на нова ПР в източния край на ПИК и разширение на перона източно от ПР К и разширение на перона северно от ПР J, както и по

инвестиционния проект, свързан с разширение и реконструкция на галерията на Терминал 2, и в същото време добавяне на нови инвестиционни разходи, свързани със закупуването на 2 броя снегорини. Няма подробна писмена обосновка какво е наложило значителните промени в стойностите на разходите за инвестиции за период само от 2 месеца. Значителните промени на стойностите за инвестиционни разходи също доказват, че калкулираните в новите летищни такси и в променените техни размери стойности по този показател са напълно произволни и в противоречие с принципите за прозрачност, разходоориентираност и недискриминация. Не ни бе предоставена никаква информация за методите, използвани при планиране и остойностяване на инвестиционните проекти, както и за стойностното изражение на ключовите етапи по отделните проекти, тъй като капиталовите разходи оказват влияние върху размера на таксите чрез разхода за амортизация. Възражаваме срещу значителните стойности на планираните инвестиции, които не кореспондират с пазарните цени, като например, но не изчерпателно: планираните инвестиционни разходи за „Актуализация на Генерален план“, закупуване на рентгеново оборудване и снегорини.

Решение № 255/26.04.2013г. за определяне размера на летищните такси на летище София на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД е нецелесъобразно. Потвърждаването му би имало значителен неблагоприятен ефект върху авиационния бизнес в България и би довело до допълнително редуциране/закриване на полети до летище София; масово недоволство от страна на всички ползватели на летище София и непривлекателен облик на страната ни като туристическа дестинация.

Увеличаването на размера на летищните такси и въвеждането на нови такива ще окажат неблагоприятно въздействие върху дейността на авиокомпания „България Ер“ АД, като общият негативен ефект от въвеждане на новите летищни такси ще възлезе на 1 375 хил. евро в годишен план, което увеличение на разходите е повече от драстично и абсолютно необосновано. Още повече, че обжалваното Решение се предвижда същото да влезе в сила, считано от 01.07.2013г., без да бъде съобразена спецификата на авиационната индустрия, при която самолетните билети се продават предварително и вече има продадени такива занапред и въвеждането на новите такси би се отразило изключително неблагоприятно върху финансовия резултат на авиокомпаниите.

Възражаваме срещу предлаганото с обжалваното Решение увеличение на размера на летищните такси, както и срещу въвеждането на нови такива.

От всичко гореизложено следва, че не е спазен принципа на прозрачност при въвеждане на новите такси, при който ползвателите да бъдат убедени и в спазване на принципите на разходоориентираност и недискриминация. Предлаганото увеличение на летищните такси е твърде високо и необосновано с разходите по предоставяне на съответните услуги. Не е съобразена необходимостта от постепенно въвеждане на нов размер на таксите, считано от следваща година, предвид предварителната продажба на самолетните билети и необходимостта съответните летищни такси да бъдат калкулирани в цената на билетите. Налице е абсолютно необоснован дискриминационен подход при въвеждане на различни размери на летищните такси за Терминал 1 и Терминал 2, което дава необосновано предимство на нискотарифните авиокомпани, опериращи от/до Терминал 1 на летище София спрямо всички останали авиокомпани. Въвеждането на нова

летищна такса за шум не е съобразено с политиките относно събирането на летищни такси през 2004г. от Съветът на Международната организация за гражданско въздухоплаване (Съветът на ИКАО). В чл. 38 от тези политики се предвижда, че такива такси могат да бъдат въвеждани само от летища, които изпитват проблеми, свързани с шумово замърсяване и предназначението на такса шум е да възстанови само разходите, направени във връзка с предприети мерки за намаляване, съответно предотвратяване на шумово замърсяване. Нито в обжалваното решение, нито другаде „Летище София“ ЕАД не обосновава разходите, обвързващи предлаганото въвеждане на такса шум, не са посочени конкретните инвестиционни или други мерки за ограничаване, евентуално предотвратяване на вредното въздействие на шума.

Възразяваме срещу уеднаквяване на тарифите за такса кацане по вътрешни и международни линии. Това би довело до съществено увеличение на оперативните разходи на авиокомпаниите, които извършват вътрешни полети и би се отразило неблагоприятно на цената на самолетния билет по вътрешни линии спрямо досегашните нива. Предвид дълбоката икономическа криза, българският пазар не е в състояние да поеме такова увеличение и уеднаквяването на размерите за такса кацане за вътрешни полети с тези за международни полети не бива да бъде потвърждавано, евентуално не бива да бъде еднократен акт, а поетапен, продължителен процес за период от 3 до 4 години, за да може пазарът да се адаптира. Извън гореизложеното чл. 31, iv) от политиките относно летищните такси на ИКАО дава възможност за разграничаване на таксите за вътрешни и международни полети, тъй като изискването е таксите да бъдат недискриминационни по отношение на чуждестранни и национални ползватели, ангажирани в международни операции, а не във вътрешни такива. Следователно допустимо е летищният оператор да диференцира таксите, съответно да не въвежда такива за вътрешните полети на авиокомпаниите.

Възразяваме срещу поетапното увеличение на такса „Сигурност“, което не е подкрепено с икономическа обосновка за размера на приходите и разходите, които ще генерира летище София при поетапно отложено въвеждане на такса Сигурност за периодите, включени в предложението – 2013, 2014г. Считаме също така, че със стойността на таксата за сигурност следва да бъде намалена таксата за пътници. Тук отново не е спазен принципът за обвързаност с разходите за предоставяне на услугата, който е строго формулиран в чл. 31, iii) от политиките на ИКАО относно летищните такси, където се казва, че таксите за сигурност трябва да са пряко обвързани от разходите за предоставяне на тази услуга и предназначението им е да покриват единствено тези разходи.

„Летище София“ ЕАД също така не ни предостави средносрочна или дългосрочна прогноза за развитие на трафика, която е послужила за определяне на стратегиите и приоритетите, свързани с развитието на летище София.

Настояваме за предложение за законодателна промяна, която да даде възможност приходите от търговска дейност да покриват част от оперативните разходи - рамка, която е позволена от Директива 2009/12/ЕО - Преамбюл (2) - предвид факта, че от една страна тези приходи са генерирани от пътниците, а от друга търговската дейност ползва инфраструктурата и персонала от системата за сигурност на летището /пример: всички стоки от търг.обекти преминават проверка сигурност/.

С цел намаляване на досегашните такси предлагаме да се обсъди възможността от затваряне на Терминал 1 и прехвърляне на всички авиокомпаниии към Терминал 2, което ще предостави еднакви условия на всички авиокомпаниии, съответно равностойни такси за всички, като по този начин ще се избегне досегашното привилегировано положение на нискотарифните компаниии, ползващи се от по-ниски такси.

Молим да задължите „Летище София“ ЕАД да предостави цялата преписка по издаване на обжалваното Решение № 255/26.04.2013г. за определяне размера на летищните такси на летище София на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, в едно с информацията, представена на ползвателите по време на Общата дискусия от 21.02.2013г. и цялата разменена кореспонденция между летищния оператор и ползвателите на летището.

С оглед гореизложеното, молим да отмените, евентуално измените като незаконосъобразно и нецелесъобразно Решение № 255/26.04.2013г. за определяне размера на летищните такси на летище София на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД

*Приложения, съгласно текста и документ за внесена държавна такса.*

С уважение,

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА „БЪЛГАРИЯ ЕР“ АД:

/Христо Тодоров/

ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА „БЪЛГАРИЯ ЕР“ АД:

/Янко Георгиев/

ПРОКУРИСТ НА „БЪЛГАРИЯ ЕР“ АД:

/Мирослав Петков/

