



РЕШЕНИЕ

№ 40-02-288 / 09.06.2017

На основание чл. 16д, чл.122, ал.2 и чл. 122р, ал.1, ал. 2, ал. 3, т. 3 и ал. 4 от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ), във връзка с жалба на „България Ер“ АД с вх.№ 51-00-152/09.11.2016 г. срещу Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, жалба на „Уиз Еър Унгария“ Кфт с вх. № 51-00-159/14.11.2016 г. срещу Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх.№ 51-00-152/14.11.2016 г. до „Летище София“ ЕАД с искане за предоставяне на становище и документация по постъпилата жалба на „България Ер“ АД, писмо с наш изх.№ 51-00-159/17.11.2016 г. до „Летище София“ ЕАД, с искане за предоставяне на становище по жалбата на „Уиз Еър Унгария“ Кфт срещу същото решение, писмо с наш вх.№ 51-00-152/24.11.2016 г., съдържащо становище на „Летище София“ ЕАД по жалбата на „България Ер“ АД, писмо с наш вх. № 51-00-159/ 29.11.2016 г. на „Летище София“ ЕАД, съдържащо становище по жалбата на Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш вх.№ 51-00-152/30.11.2016 г. на „България Ер“ АД, Протокол от изслушване от 01.12.2016 г. между „Летище София“ ЕАД и „България Ер“ АД, Протокол от изслушване от 02.12.2016 г. между „Летище София“ ЕАД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх.№ 51-00-152/06.12.2016 г. съдържащо препоръки до „Летище София“ ЕАД и „България Ер“ АД, писмо с наш изх.№ 51-00-159/06.12.2016 г., съдържащо препоръки до „Летище София“ ЕАД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх.№ 40-02-615/09.12.2016 г. до „Летище София“ ЕАД, съдържащо искане за предоставяне на информация, писмо с наш вх.№ 51-00-152/12.12.2016 г. от „България Ер“ АД, писмо с наш вх.№ 51-00-152/20.12.2016 г. от „България Ер“ АД, писмо с наш вх. № 51-00-159/22.12.2016 г. от „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш вх.№ 40-02-615/21.12.2016 г. от „Летище София“ ЕАД, писмо с наш вх. № 40-02-638/06.01.2017 г. на „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх.№ 40-02-638/10.01.2017 г. до „Летище София“ ЕАД, писмо с наш вх.№ 40-02-638/20.01.2017 г. на „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх. № 40-02-638/02.02.2017 г. до „Летище София“ ЕАД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх.№ 40-02-638/02.02.2017 г. до „България Ер“ АД и „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх.№ 51-00-159/10.02.2017 г. до „Летище София“ ЕАД, Протокол от проведено изслушване на „Летище София“ ЕАД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт с вх.№ 45-12-1/17.02.2017 г., писмо с наш вх.№ 51-00-159/10.02.2017 г. на „Уиз Еър Унгария“ Кфт, становище с наш вх.№ 51-00-159/ 15.02.2017 г. на „Летище София“ ЕАД писмо с наш изх.№ 51-00-159/17.02.2017 г. до „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш вх.№ 51-00-152/27.02.2017 г. от „Летище София“ ЕАД, писмо с наш вх.№ 51-00-159/15.03.2017 г. от „Уиз Еър Унгария“ Кфт, писмо с наш изх.№ 51-00-159/23.03.2017 г. до „Летище София“ ЕАД, писмо с наш изх. № 40-02-184/04.04.2017 г. до „Летище София“ ЕАД „България Ер“ АД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт, Независим доклад за изразяване на сигурност, Независим доклад за проверка на прогнозна финансова информация и във връзка с чл. 6, ал.1 от Устройствения правилник на ГД ГВА,

РЕШИХ:

I. На основание чл.122р, ал. 3, т. 3 от ЗГВ, връщам на „Летище София“ ЕАД Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, за преразглеждане, предвид необходимостта от допълнителното му счетоводно и финансово мотивиране в обжалваната му част.

Мотиви:

1. От правна страна:

а) по отношение такса пътници за пътуващите по вътрешни и международни линии:

За ГД ГВА е безспорно, че с изравняването на размера на такса пътници, пътуващи по вътрешни и по международни линии на терминали 1 и 2 се постига равнопоставеност на всички летищни ползватели с оглед еднакво ценово третиране на пътниците.

Горният извод се потвърждава и от писмо на Европейската комисия C(2009) 184 final Aide d'État – E4/2007 – France Différenciation des "redevances par passager" sur certains aéroports français, където в т. 50 от същото, се посочва, че „диференциацията на таксата за превоз на пътници може да създаде нарушение на конкуренцията“. В т. 52 от същото се сочи, че „Комисията заключава, че диференциацията на пътнически такси между вътрешните полети, както и полети в рамките на Шенгенското пространство и полетите извън Шенгенското пространство, тъй като не може да се установи разлика от пропорционалните и необходими разходи, представлява държавна помощ по смисъла на член 87, параграф 1 от Договора за ЕО“.

Наред с горното, ГД ГВА възприема в свое Решение № 40-02-168/12.03.2016 г. разбирането, че „нивото на обслужването, стандартите за безопасност и сигурност следва да бъдат и са еднакви за всички обслужени заминаващи пътници, независимо от маршрута, по който пътуват – по вътрешни или международни линии“. Отчитайки това принципно положение, изравняването на таксата пътници, пътуващи по вътрешни и международни линии е целесъобразно.

В тази връзка е необходимо да се посочи и писмо на г-н Филип Корнелис – директор на дирекция E – Aviation в DG MOVE от Европейската комисия по повод Процедура по нарушение на правото на ЕС № 2014/4241 относно летищните такси на летище София от 12.01.2017 г., до постоянните представители на Република България в ЕК. В същото се изразява одобрение затова, че диференциацията на такса пътници между пътниците по вътрешни и международни линии на двата терминала на SOF (летище София) е изцяло отменена от новата тарифна структура, приложима от 01.01.2017 г., публикувана на страницата на летището.

б) по отношение такса пътници за двата терминала:

Съгласно чл. 15, ал. 2 от Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България са посочени елементите на такса пътници. Нормативно установени, те се отнасят в еднаква степен към обслужването на пътниците и на двата терминала на Летище София – 1 и 2. Всички пътници и на двата терминала ползват услугите, предвидени в т. 1 до т. 7 от посочената разпоредба.

В този смисъл, изравняването на такса пътници на Терминал 1 и Терминал 2 предполага равнопоставено и недискриминационно третиране на превозвачите, опериращи на двата терминала.

В Методиката за определяне размера на летищните такси, които се събират от летищния оператор на летище с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или от летищния оператор с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България (Летище София) – Приложение № 1 от наредбата, подробно е описан обхвата на различните видове такси, в т.ч. и на такса пътници.

Безспорно е, че елементите на разходите за такса пътници, описани по раздел III, т. 3, 3.1. - 3.14 от методиката се отнасят еднакво за двата терминала.

В тази връзка е необходимо да се съобрази и практиката на Европейската комисия, по-конкретно в Решение (ЕС) 2016/1698 на Комисията от 20 февруари 2014 година относно мерки SA 22932 (11/C) (ex NN37/07), приведени в действие от Франция в полза на летище Marseille Provence и на авиокомпаниите – ползватели на летището, както и в Решение от 17 октомври 2013 година относно Ryanair/DAA – Aer Lingus (Case No COMP /39.886), които са в този смисъл, че таксите на два терминала, разположени на едно и също летище, следва да са еднакви.

Също така е необходимо да се вземе предвид съществуващата практика в летищата в Европейския съюз относно уеднаквяването на летищните такси на различните терминали. В Оценка на Директива 2009/12/ЕС за летищните такси – окончателен доклад от септември 2013, изготвен за

Европейската комисия - DG MOVE от Steer Davies Gleave изрично се посочва, че „само пет от тях (летища) модулират техните такси въз основа на качеството на услугите, предлагани от различните терминали: Будапеща, Шарл де Гол, Копенхаген, Рим Фиумичино, Варшава.“ Предвид изложеното, еднаквяването на летищните такси е практика за определянето им за летищата в Европейския съюз.

2. От гледна точка на наличната инфраструктура:

Във връзка с разменената кореспонденция, цитирана по-горе, летищният оператор е обяснил причините, поради които не е подходил диференцирано при определяне на таксата за пътници за периода 01.01. - 31.12.2017 г..

Целта е да се даде възможност за преразпределение на нарасналия пътнически трафик пропорционално на разполагаемата пропускателна способност на съоръженията с оглед гарантиране на индустриалните стандарти за безопасност, сигурност и качество на летищните услуги, както и да се постигне максимално затоварване на различните превозвачи на двата терминала.

Летищната и техническа инфраструктура е налична в еднаква степен както на Терминал 1, така и на Терминал 2.

Системата за управление за безопасността и Програмата за безопасност на летищния оператор, както и Програмата за сигурност на Летище София се отнасят и прилагат в еднаква степен и с идентично оборудване и процедури както на Терминал 1, така и на Терминал 2, следователно равнището на безопасност и сигурност на двата терминала е еднакво.

Предоставяните услуги по вид и по качество и в двата терминала съответстват на ниво на обслужване С според класификацията на Международната асоциация за въздушен транспорт (IATA).

Оборудването и нивото на качество и на безопасност по поддържане на пистите за излитане и кацане и пътеките за рулиране е идентично и за двата терминала.

Предоставяното ниво на обслужване на пътниците на двата терминала е еднакво съобразно елементите, предвидени в разпоредбата на чл. 15, ал. 2 от Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.

Предвид изложеното по т. 1 и т. 2 от настоящото решение такса пътници при обслужване на Терминал 1 и Терминал 2 следва да бъде еднаква, и то както за пътниците по вътрешни, така и за пътниците по международни линии.

3. От финансова гледна точка:

По повод жалбите на „България Ер“ АД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт срещу Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, на основание чл. 122о, ал.4 от ЗГВ ГД ГВА възложи на външен експерт, дипломиран - експерт счетоводител и регистриран одитор със задача да прегледа финансовата и счетоводна документация на „Летище София“ ЕАД, свързана с определяне размера на такса пътници.

В изпълнение на възложеното в ГД ГВА постъпиха Независим доклад за изразяване на сигурност (Приложение № 1) и Независим доклад за проверка на прогнозна финансова информация (Приложение № 2), внесени с придружителни писма съответно с вх.№ 45-10-19/30.05.2017 г. и № 45-10-20/30.05.2017 г.

В Независимия доклад за изразяване на сигурност, изготвен съобразно изискванията на Международен стандарт за ангажменти за изразяване на сигурност (МСАИС) 3000 „Ангажменти за изразяване на сигурност, различна от одити или прегледи на историческа финансова информация“, и в Независимия доклад за проверка на прогнозна финансова информация, изготвен съобразно Международен стандарт за ангажменти за изразяване на сигурност (МСАИС) 3400 „Проверка на прогнозна финансова информация“, както и съобразно международните одиторски стандарти, дипломираният експерт-счетоводител и регистриран одитор изразява становище - в частта „База за

квалифицирано мнение“, че от финансова и счетоводна страна такса пътници не е в необходимата степен обоснована, с оглед изискванията на Методиката за определяне на летищните такси, които се събират от летищния оператор на летище с годишен трафик над 5 милиона превозени пътници или от летищния оператор с най-голям брой пътнически превози на територията на Република България (Летище София) – Приложение № 1 от Наредбата за таксите за използване на летищата за обществено ползване и за аеронавигационно обслужване в Република България.

Съобразявайки обстоятелството, че счетоводството на „Летище София“ ЕАД е на самостоятелно юридическо лице – летищен оператор на летище София, и е необходимо да бъдат извършени нужните изчисления и обосновавания, връщам на „Летище София“ ЕАД Решение № 553/28.10.2016 г. на изпълнителния директор на „Летище София“ ЕАД, за преразглеждане, с оглед допълнителното му счетоводно и финансово мотивиране в обжалваната му част в смисъла, посочен в докладите на дипломирания експерт -счетоводител и регистриран одитор.

II. На основание чл. 122р, ал. 5 от ЗГВ, настоящото решение подлежи на обжалване пред Административния съд София-град в четиринадесетдневен срок от уведомяването на заинтересуваните лица.

III. Настоящото решение да бъде обявено на официалната страница на ГД ГВА в деня на издаването му.

IV. Настоящото решение да бъде изпратено с препоръчана пратка с обратна разписка до „Летище София“ ЕАД, „България Ер“ АД и „Уиз Еър Унгария“ Кфт.

Приложение: съгласно текста.

Станимир Лешев

Главен директор на ГД ГВА

